



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/100 от 24.05.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/100
«О внесении изменений в отдельные областные
законы о выборах и референдумах»
(первое и второе чтение)**

На основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) комитет рассмотрел проект областного закона № пз8/100 «О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах и референдумах» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы избирательной комиссией Архангельской области.

Законопроект направлен на реализацию в областном законодательстве положений принятого и вступившего в силу Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), нацеленного на комплексное реформирование норм нескольких федеральных законов в части уточнения правового положения лиц, включенных в реестр иностранных агентов, лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, в ходе подготовки, организации проведения выборов.

Также Федеральным законом № 99-ФЗ реализовано Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2023 года № 31-П «По делу о проверке конституционности пункта 14.2 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой Оренбургского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», в соответствии с которым

Архангельское областное
Собрание депутатов
«20» 05 2024
Вх. № 01-02/015

пункт 14.2 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признан не соответствующим Конституции Российской Федерации.

Считаем необходимым отметить, что статьей 11 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрена норма о досрочном прекращении полномочий лиц, которые на день вступления в силу этого федерального закона включены в реестр иностранных агентов и замещают должности в органах публичной власти, в случае, если в течение ста восьмидесяти дней со дня вступления в силу Федерального закона № 99-ФЗ такие лица не были исключены из указанного реестра.

В рамках представленного на рассмотрение законопроекта предлагается: дополнить ограничения по назначению членами избирательных комиссий с правом решающего голоса запретом в отношении сенаторов Российской Федерации, лиц, подвергнутых в судебном порядке административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации;

уточнить применяемую терминологию в целях приведения к единообразию понятий, используемых в федеральном законодательстве;

дополнить перечень случаев немедленного прекращения полномочий членов комиссий с правом решающего голоса случаем включения сведений о членах комиссий в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, а также случаем вступления в законную силу обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 КоАП РФ;

исключить возможность сенаторов Российской Федерации, лиц, включенных в реестр иностранных агентов, лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, быть назначенными наблюдателями в ходе проведения выборов;

уточнить порядок представления политической партией, общественным объединением, субъектом общественного контроля, зарегистрированным кандидатом, инициативной группой по проведению референдума списка назначенных ими наблюдателей в соответствующую комиссию, а также дополнить требования к сведениям, содержащимся в таком списке наблюдателей;

увеличить предельный срок подачи заявок на аккредитацию представителей средств массовой информации в комиссии с трех до семи дней до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования);

дополнить условия выдвижения кандидата при проведении выборов в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления обязанностью к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, прекратить статус иностранного агента;

уточнить основания проверки выполнения требований к кандидату до момента представления документов, необходимых для его регистрации, о закрытии счетов (вкладов), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлении отчуждения иностранных финансовых инструментов;

исключить обязанность публикации уполномоченного федерального органа исполнительной власти, его территориального органа списка избирательных объединений, политических партий, имеющих право принимать участие в выборах, в региональных государственных периодических печатных изданиях (предусмотрено размещение только на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

исключить возможность лиц, включенных в реестр иностранных агентов, лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, быть доверенными лицами и уполномоченными представителями кандидатов, избирательных объединений;

установить, что ошибки (опечатки), допущенные в оформлении представленных в избирательную комиссию, организующую подготовку и проведение выборов, документов в отношении отдельного кандидата, не позволяющие достоверно определить гражданина, выдвинутого в соответствующем одномандатном (многомандатном) избирательном округе, являются основанием для исключения такой комиссией соответствующего кандидата из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его заверения;

установить обязанность кандидата представлять в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидатов, списков кандидатов, уведомление о его исключении из реестра иностранных агентов либо соответствующее решение суда, если в заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу были указаны сведения о том, что кандидат является иностранным агентом;

дополнить в качестве основания для отказа в регистрации кандидата и исключения кандидата из заверенного списка кандидатов несоблюдение кандидатом требования о прекращении статуса иностранного агента;

уточнить запрет на опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами и референдумами до момента окончания голосования на территории Архангельской области в день голосования (последний день голосования);

в отношении лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, установить запрет на внесение пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, в фонды референдума;

установить предельный размер расходования средств избирательных фондов, которое может осуществляться до регистрации кандидата, списка кандидатов, равный 30 процентам установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;

дополнить полномочия контрольно-ревизионной службы новым полномочием по результатам представления и проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений представлять в избирательную комиссию предложения о направлении материалов о допущенных нарушениях в правоохранительные и иные органы для принятия необходимых мер и привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

уточнить порядок подсчёта и погашения неиспользованных бюллетеней, находящихся в комиссиях;

уточнить порядок погашения испорченного бюллетеня;

предусмотреть, что в случае нарушения членом участковой комиссии законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, он не только отстраняется от участия в работе такой комиссии, но и немедленно удаляется из помещения для голосования;

уточнить порядок проведения голосования избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами соответствующего избирательного округа, округа референдума, в том числе исключить возможность голосования таких избирателей и участников референдума при проведении выборов в органы местного самоуправления и местного референдума;

сократить срок принятия судом решения по жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума с двух до одного месяца со дня поступления жалобы в суд.

Действие законопроекта направлено на совершенствование регионального законодательства о выборах и референдумах. Принятие законопроекта будет способствовать предотвращению влияния лиц, признанных иностранными агентами и (или) причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, на формирование органов публичной власти Архангельской области.

По заключению правового управления аппарата областного Собрания законопроект может быть рассмотрен.

На основании пункта 2 статьи 42 Устава Архангельской области поступило предложение инициатора рассмотреть законопроект в двух чтениях на одной сессии областного Собрания.

На законопроект получены положительные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Губернатора Архангельской области.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту от администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», муниципальных образований Вельского и Онежского муниципальных районов Архангельской области, администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области, Собрании депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, муниципального Собрании Виноградовского муниципального округа Архангельской области, а также от администрации и председателя Собрании депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области.

К законопроекту поправок не поступило.

Комитет поддерживает обращение инициатора законопроекта о необходимости рассмотрения законопроекта в двух чтениях на одной сессии областного Собрании и предлагает депутатам областного Собрании принять областной закон в двух чтениях на очередной, девятой сессии областного Собрании.

Заместитель председателя

М.А. Завьялов

